

关岭自治县粮油储备轮换项目 绩效评价报告

鼎立会【2022】A02—173 号

北京东审鼎立国际会计师事务所有限责任公司

2022 年 12 月

北京东审鼎立国际会计师事务所有限责任公司

关岭自治县粮油储备轮换项目

绩效评价报告

为提高财政资金使用效益，合理配置公共财政资源，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）、《中共贵州省委 贵州省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（黔党发【2019】29号）等相关文件要求，我们接受关岭布依族苗族自治县财政局委托，成立了绩效评价工作组，于2022年11月20日至12月15日在投入、过程、产出、效益四个方面对2021年度关岭自治县粮油储备轮换项目开展了财政资金绩效评价工作。该项目评价结果为89分。有关情况如下。

一、基本情况

（一）项目基本情况

本项目为关岭自治县粮油储备轮换（以下简称“粮油轮换项目”），计划于2021年09月底完成1000吨稻谷储备轮换，于2021年10月底完成100吨菜籽油储备轮换，于2021年8月底完成新增储备160吨小包装成品粮，项目单位为关岭布依族苗族自治县发展和改革局（以下简称“县发改局”），实施单位为关岭布依族苗族自治县粮油收储经营公司（以下简称“县粮油收储公司”）。

项目支出258.77万元，包括粮油保管费70.21万元、1000吨稻谷和100吨菜籽油轮换费用82万元、利息费用81.92万元、2020

年6月新增300吨菜籽油补拨付费用11.30万元、160吨小包装成品粮保管费、利息、轮换费用合计6.34万元、仓房维修费用7万元。

(二) 项目实施及资金使用情况

2021年度，县发改局申请项目资金258.77万元，项目收到县级财政资金258.77万元，项目支付财政资金252.62万元，执行率97.62%

截至2021年12月31日，县粮油收储公司已完成1000吨稻谷、100吨菜籽油、160吨小包装成品粮转换储备工作。

稻谷、菜籽油、小包装成品粮均经过第三方检测机构监测并出具检验报告，其中遵义市产品质量检验检测院出具的关于中晚籼稻谷检验报告中“检验结论 经抽样检验，所检质量指标水分含量不符合GB 1350-2009《稻谷》要求，所检安全指标符合GB 2761-2017《食品安全国家标准 食品中真菌毒素限量》、GB2762-2017《食品安全国家标准 食品中污染物限量》要求。储存品质依据GB/T20569-2006《稻谷储存品质判定规则》判定为宜存。”

二、绩效评价工作开展情况

(一) 评价目的、对象和范围

1、评价目的

通过对“关岭自治县粮油储备轮换”项目的实施情况进行全面评价，反映该项目的决策、过程、产出、效益等方面情况，并针对评价过程发现的问题，提出项目决策、过程管理、绩效改善等方面

的建议，进一步提升资金的使用效益。

2、评价重点

根据项目实施周期，本次绩效评价时段确定为 2021 年项目资金支付情况，评价的资金为 258.77 万元。评价重点为：一是根据项目的申报文件及实施方案，实施内容是否与原设定的内容和目标以及批准的项目资金一致，其成效是否达到预期；二是关注项目支付资金各环节，检验和考核项目资金支付过程管理的规范性和有效性。

（二）评价原则与方法

本次绩效评价遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，采取定性与定量相结合的方式，结合项目的特点，采用案卷研究法、目标预定与实施效果比较法等方法，通过查阅资料、听取项目情况介绍、质询等方式了解项目实施情况，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益 4 个方面开展评价。

（三）绩效评价指标体系及评分标准

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号），本次绩效评价指标体系的一级指标包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益4个方面，满分100分。

项目决策指标（10分）主要评价项目立项、绩效目标、资金投入等内容；

项目管理指标（30分）主要评价资金管理、项目组织实施管理等内容；

项目产出指标（40分）主要评价项目产出的数量、质量、时效和成本4个方面内容；

项目效益指标（20分）主要评价项目的社会效益、经济效益、可持续影响和服务对象满意度等内容。

根据《项目支出绩效评价管理办法》等关于绩效评价相关文件精神，评价工作组结合项目特点，细化了绩效评价指标体系，在一、二级指标基础上，根据评价要点，设置三级指标。并根据各级指标的重要性赋予不同权重和分值。

本次评价结果分为四个等级，分为优、良、中、差。

综合得分在90-100分（含90分）为优；

综合得分在80-90分（含80分）为良；

综合得分在60-80分（含60分）为中；

综合得分在60分以下为差。

（四）绩效评价工作过程

为保证绩效评价工作的客观公正，本次评价工作遵守严格、规范的工作程序，具体实施时间为2022年11月20日至12月15日，包括准备、实施、总结三个阶段。

1、准备阶段

主要确定绩效评价对象、成立绩效评价工作组，在准备阶段我们与项目单位就本次绩效评价工作，通过沟通与线上见面会的形式获取一手信息资料。

2、实施阶段

在实施阶段我们根据《项目支出绩效评价管理办法》要求，收集审核材料，工作组对县发改局提供的材料内容的完整性、数据的准确性及勾稽关系进行审核，及时反馈审核意见，要求限时补充资料，根据评分表内容进行核查。对项目资料进行综合评价。

现场调研阶段和勘察阶段由于疫情原因，无法到达现场进行实地调研，要求项目单位拍摄项目视频及照片提供给工作组。

3、总结阶段

撰写绩效评价报告，就报告中所反映的问题与被评价单位沟通，并出具绩效评价报告初稿上报财政局，根据财政局修改意见，完成绩效评价报告。

三、综合绩效评价情况及评价结论

经综合评价，关岭自治县粮油储备轮换项目得分 89 分，绩效级别为“良”。其中，项目决策得分为 9 分、项目过程得分为 25 分、项目产出得分为 35 分、项目效益得分为 20 分。

评价结论：项目决策具有明确的政策依据，项目需求明确，与关岭布依族苗族自治县发展规划以及县发改局工作计划相符。项目决策和资金管理、项目管理流程较规范，项目实施的主体责任清晰。

通过本次绩效评价，项目绩效目标设置的科学性有待提升，项目资金预算准确性、资金拨付方面及项目工期进度管理方面有待加强，确保整体项目产出和效果达到预期。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

粮油轮换项目实施具有政策相关性，项目需求明确，项目立项申请、设立规程较规范。项目单位对项目实施进行了较深入的考察和调研，但绩效目标和指标设置的科学性还有提升的空间。

通过综合分析，该项目设置了各项绩效指标，但绩效指标指导性和约束性不强。如质量指标中的“确保县级储备粮油数量充足、质量良好、储存安全”指标值为 $\geq 100\%$ ，该指标定义的不够严谨且难以实现；时效指标中的“2021年县级储备油储备任务”指标值 ≤ 1 年，该指标应细化。

该指标分值为 10 分，评价得分 9 分，得分率为 90.00%。

(二) 项目过程管理情况

对整个项目实施的过程控制，包括资金管理、项目组织管理方面的控制较规范，实施单位建立了较完善的内控制度。但在资金拨付方面、项目组织实施过程中制度执行方面尤其质量方面有待进一步加强。

县发改局提前拨付项目资金。2021年10月29日，县发改局在未完成2021年度粮油储备转换并经过验收情况下向县粮油收储公司拨付项目资金258.77万元。

依据关岭布依族苗族自治县发展和改革局 关岭布依族苗族自治县财政局 中国农业发展银行关岭布依族苗族自治县支行文件《关于下达2020至2021年度县级储备粮轮换计划的通知》（关发改【2020】244号）“三、轮换费用、资金管理及贷款程序（一）……在年度轮换计划下达后，县财政局在7个工作日内将轮换费用补贴

从粮食风险基金专户全部拨付至县发改局，再由县发改局按企业轮换进度统筹拨付，轮换价差补贴由县财政统一纳入预算，检查验收后统一拨付”的要求。

利息补贴预算不准确。县粮油收储公司及县发改局申报项目预算时，计算利息补贴费用时，利率为 4.35%，根据与中国农业发展银行关岭布依族苗族自治县支行签订的相关贷款协议利率实际应为 4.05%（2021 年贷款利率应在中国人民银行公布的 LPR 基准年利率 3.85%基础上增加 20 个基点，即为 4.05%），利息补贴费用多做预算 6.15 万元，县粮油收储公司已于 2022 年 11 月 16 日将 6.15 万元上缴国库。

该指标分值 30 分，评价得分 25 分，得分率为 83.33%。

（三）项目产出情况

截至 2021 年 12 月 31 日，县粮油收储公司已完成 1000 吨稻谷、100 吨菜籽油轮换工作及 160 吨小包装成品粮新增入库工作，除稻谷抽检结果中水分为 13.8%不符合 GB 1350-2009 中水分 $\leq$ 13.5%要求，其他均符合相应国家标准及本次粮油储备转换工作中市县要求。

1000 吨稻谷轮换工作于 2021 年 12 月 31 日完成，100 吨菜籽油轮换工作与 2021 年 12 月 31 日完成，160 吨小包装成品粮新增入库工作与 2021 年 09 月 17 日完成，上述三项工作分别延期 3 个月、2 个月、半个月。

该指标分值 40 分，评价得分 35 分，得分率为 87.50%。

（四）项目效益情况

地方粮食储备是粮食安全体系中极其重要的组成部分，是保护农民利益，维护粮食稳定，有效发挥政府宏观调控的基础保障。

保障粮食安全是中心任务，全面落实粮食安全责任制，促进粮食产业健康发展，完善粮食和物资储备管理体制机制，健全粮食购销加销体系，持续提升粮食和物资储备保障能力，开创粮食和物资储备工作新格。

该指标分值 15 分，评价得分 15 分，得分率为 100.00%。

五、存在的主要问题

(一) 绩效目标和指标设置的科学性有待进一步提升

绩效目标指导性和约束性不强，质量指标应将粮油的食品安全、储存等国家质量标准设为指标值。

绩效目标不够细化量化，时效指标应细化轮换工作完成时间，资金拨付时间等可细化指标。

(二) 资金管理有待进一步加强

资金管理作为项目整体实施的有效保障，资金拨付应符合项目资金管理规定，在相关部门检查验收后统一拨付，不得提前拨付资金，以提高资金使用效率。

(三) 项目未按期完成，质量需进一步提升

1000 吨稻谷、100 吨菜籽油储备轮换工作分别延期完成 3 个月 2 个月，160 吨小包装成品粮新增入库工作延期完成半个月。

稻谷抽检结果中水分含量略高应引起重视，以高质量完成粮食

储备轮换工作。

六、相关建议

(一) 强化绩效管理意识，进一步提高项目申报工作质量

进一步提高整体项目的精准度，使之与项目的实际需求一致。同时，根据项目的特点，进一步提高绩效目标和指标设置的规范性和科学性，增强绩效指标的可考核性。

(二) 重视绩效成果的呈现，提高财政资金的使用效率

根据绩效管理工作要求、项目实施进度及相关文件要求，按时时间节点及项目进度拨付相关资金，以提高财政资金使用的效率。

(三) 加强项目过程管理，进一步提高项目绩效管理水平

进一步细化项目的管理规程，强化项目实施过程各环节管理的规范化和精细化，注重项目实施过程中各时间节点应完成的工作进度，加强对项目运行及时跟踪程度，提高项目管理的精细化水平。

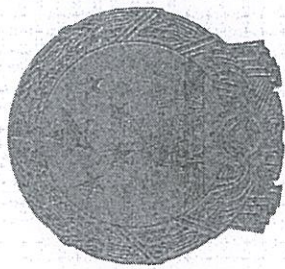
北京东审鼎立国际会计师事务所有限责任公司

2022年12月23日



关岭自治县粮油储备轮换项目
财政资金绩效评价指标体系及打分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点	得分			
决策 (10分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性 (3分)	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；	3			
			②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；				
			③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；				
			④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；				
			⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。				
	立项程序规范性 (2分)	①项目是否按照规定的程序申请设立；	2				
		②审批文件、材料是否符合相关要求；					
		③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。					
	绩效目标 (5分)	绩效目标合理性 (3分)	①项目是否有绩效目标；	3			
			②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；				
			③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；				
			④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。				
绩效指标明确性 (2分)		①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	1				
		②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；					
		③是否与项目目标任务数或计划数相对应。					
过程 (30分)	资金管理 (20分)	资金到位率 (5分)	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 公式中的实际到位资金为项目期内落实到具体项目的资金； 预算资金为项目期内预算安排到具体项目的资金。	5			
		到位及时率 (5分)	及时到位资金与应到位资金的比率，用以反映和考核项目资金落实的及时性程度 到位及时率=（及时到位资金/应到位资金）×100%。 及时到位资金：截至规定及时性时点实际落实到具体项目的资金。 应到位资金：按照项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资	2.5			
		资金使用合规性 (5分)	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；	2.5			
			②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；				
			③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；				
			④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。				
		财务管理制度健全性 (5分)	①具有相应的资金管理办法及其他相关财务制度； ②项目资金管理办法及其他相关财务制度是否符合相关财务会计制度的规定；	5			
		组织实施 (10分)	管理制度健全性 (5分)	①是否具有健全的内控制度； ②是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ③财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	5		
			制度执行有效性 (5分)	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	5		
				产出 (40分)	产出数量 (10分)	实际完成率 (10分)	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 公式中的实际产出数为项目期内项目实际产出的产品或服务数量； 计划产出数为项目绩效目标确定的在项目期内计划产出的产品或服务数量。
	产出时效 (10分)				完成及时性 (10分)	项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间与设立绩效目标时设定的进度指标值是否相符。 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间	7
	产出质量 (10分)	质量达标率 (10分)	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 公式中的质量达标产出数为项目期内实际达到既定质量标准的产品或服务数量；既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。		8		
	产出成本 (10分)	成本节约率 (10分)	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 公式中的实际成本是指项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出；计划成本是指项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以财政批复的项目预算为参考。		10		
	效益 (20分)	项目效益 (20分)	实施效益 (15分)	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。	15		
			服务对象满意度 (5分)	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。	5		
	总计				89		



会计师事务所

执业证书

名称 北京东审鼎立国际会计师事务所有限责任公司

首席合伙人:

主任会计师:崔军胜

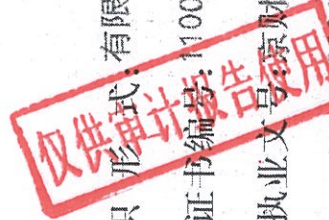
经营场所:北京市海淀区知春路113号1幢17层2006

组织形式:有限责任

执业证书编号:11000491

批准执业文号:京财会[2006]2908号

批准执业日期:2006年12月22日



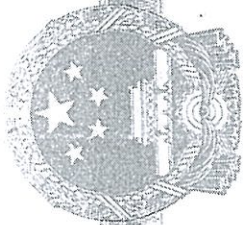
证书序号:0017334

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批,准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的,应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的,应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



中华人民共和国财政部制



营业执照

(副本) (1-1)

统一社会信用代码
9111010879755224X0



扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多信息、
备案、许可、监
管信息

名称 北京东审鼎立国际会计师事务所有限责任公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 崔军胜

经营范围

审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关的报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规规定的其他业务。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）

注册资本 500万元
成立日期 2006年12月27日
营业期限 2006年12月27日至 2056年12月26日
住所 北京市海淀区知春路113号1幢17层2006

登记机关



2022年08月18日

仅供审计报告使用